



การกลับมาดำเนินการตามความตกลงว่าด้วยการ
ขนส่งข้ามพรมแดนในอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขง
'ระยะแรก' ปี 2024
(CBTA 'Early Harvest' 2024 RELAUNCH)

เอกสารเพื่อการฝึกอบรม โมดูล 1 (B) - การปฏิบัติตามกฎระเบียบ (Compliance Issues)

ดำเนินการภายใต้โครงการ TA-6579 REG การดำเนินการ "ระยะแรก" ตามความตกลงว่าด้วยการขนส่งข้ามพรมแดนในอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขง (the Cross-Border Transport Facilitation Agreement in the Greater Mekong Subregion)

ร่วมสนับสนุนโดยรัฐบาลแห่งสหราชอาณาจักร

บทนำ

- บันทึกความเข้าใจระยะแรก (the “Early Harvest” MOU) ทำขึ้นบนพื้นฐานข้อผูกพันภายใต้ความตกลงว่าด้วยการขนส่งข้ามพรมแดนในอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขง (CBTA)
- การปฏิบัติตามกฎระเบียบจะอยู่ภายใต้เขตอำนาจของประเทศต้นทาง (home country) หรือประเทศที่มีการขนส่งเกิดขึ้น (host country)
- **“ประเทศต้นทาง”** คือประเทศในอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขงที่ผู้ประกอบการขนส่งจดทะเบียนธุรกิจและเป็นสถานที่ตั้งของยานพาหนะที่ผู้ประกอบการใช้ขนส่ง
- **“ประเทศที่มีการขนส่งเกิดขึ้น”** หมายถึงประเทศอื่นในอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขงที่ยานพาหนะสัญจรไปถึง โดยเป็นส่วนหนึ่งของการขนส่งที่เกิดขึ้นภายใต้ความตกลงว่าด้วยการขนส่งข้ามพรมแดนในอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขง “ระยะแรก”

การปฏิบัติตามกฎประเทศต้นทาง (“Home” Country Compliance)

- แต่ละประเทศในอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขงสามารถออกใบอนุญาตขนส่งทางถนนในอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขง (GMS Road Transport Permit) และหนังสือสำหรับการนำเข้ายานพาหนะชั่วคราว (Temporary Admission Document) แบบเข้าออกไม่จำกัดเที่ยวได้สูงสุด 500 ฉบับ ในการขอรับใบอนุญาตและหนังสือสำหรับการนำเข้ายานพาหนะชั่วคราวนี้ ผู้ขอต้อง
 - 1 จดทะเบียนเป็นผู้ประกอบการขนส่งระหว่างประเทศในประเทศต้นทาง และปฏิบัติตามเงื่อนไขทั้งหมดในข้อ 2, 3, 4, 5 และ 6 ของเอกสารแนบ 9 ของความตกลง CBTA กล่าวคือ
 - 2 พลเมืองของประเทศต้นทางต้องเป็นเจ้าของและบริหารกิจการอย่างน้อย 51%
 - 3 กิจการไม่ถูกลงโทษหรือคว่ำบาตรจากประเทศผู้ออกเอกสาร มีประวัติกฎหมายไม่ต่างพริ้ว และไม่อยู่ระหว่างการถูกฟ้องล้มละลายในขณะนี้และ/หรือที่ยังไม่ยุติ
 - 4 มีความสามารถเชิงวิชาชีพที่จะดำเนินการ (ได้แก่ ด้านกฎหมาย การจัดการปฏิบัติการ ความปลอดภัยทางถนน และด้านเทคนิคที่เกี่ยวข้องกับธุรกิจขนส่งทางถนนในประเทศที่ตนวางแผนจะดำเนินการ)
 - 5 มีฐานะการเงินมั่นคงและมีประกันภัยความรับผิดในการปฏิบัติการและ/หรือความรับผิดเชิงสัญญา

การปฏิบัติตามกฎประเทศต้นทาง (ต่อ)

- ผู้ประกอบการต้องดูแลให้คนขับและยานพาหนะปฏิบัติตามเงื่อนไขในการยอมรับให้เข้าประเทศ ตามรายละเอียดในข้อ 11-18 ของความตกลง CBTA หลัก ซึ่งเกี่ยวกับ
 - a) การจดทะเบียนยานพาหนะ
 - b) ข้อกำหนดทางเทคนิคของยานพาหนะ (มาตรฐานด้านความปลอดภัยและการปล่อยไอเสีย)
 - c) การมีหนังสือรับรองการตรวจสอบเชิงเทคนิค
 - d) ประกันภัยยานพาหนะบุคคลที่ 3 ที่กฎหมายกำหนด (สำหรับทั้งเที่ยวการเดินทาง)
 - e) ใบอนุญาตขับขี่ยานพาหนะ
- เจ้าของ/ผู้ประกอบการยานพาหนะต้องลงนามในข้อตกลงในหน้า 5 ของหนังสือสำหรับการนำเข้ายานพาหนะชั่วคราว (TAD) ของรถแต่ละคัน และต้องตระหนักถึงเงื่อนไขการใช้ที่ระบุไว้ในเอกสารดังกล่าวด้วย

การปฏิบัติตามกฎของประเทศที่มีการขนส่งเกิดขึ้น (“Host Country” Compliance)

- ยานพาหนะต้องมีต้นฉบับใบอนุญาตและหนังสือสำหรับการนำเข้ายานพาหนะชั่วคราวที่ออกโดยหน่วยงานผู้เกี่ยวข้องในประเทศต้นทางติดรถตลอดเวลา
- หนังสือสำหรับการนำเข้ายานพาหนะชั่วคราว (TAD) เสมือนเป็น “หนังสือเดินทาง” ของยานพาหนะ เจ้าหน้าที่ศุลกากร ณ จุดผ่านแดนของประเทศที่มีการขนส่งเกิดขึ้นต้องลงนามหรือประทับตราและลงวันที่ ณ พรมแดนขณะเข้าและออกจากประเทศดังกล่าว
- ขณะนี้ ไม่มีข้อจำกัดในแง่ของจำนวนครั้ง/เที่ยวที่สามารถทำการขนส่งข้ามพรมแดนไปมา แต่การพำนักในประเทศที่มีการขนส่งเกิดขึ้นอีกประเทศหนึ่งในแต่ละครั้งต้องไม่เกิน 30 วัน
- ยานพาหนะสามารถเข้าสู่ประเทศหนึ่งผ่านจุดผ่านแดนหนึ่งและออกทางจุดผ่านแดนอีกจุดหนึ่งได้ แต่จะต้องใช้เครือข่ายเส้นทางหลวงตามที่ระบุในพิธีสาร 1 ของความตกลง CBTA
- ขณะเปิดดำเนินการ สาธารณรัฐประชาชนลาวจะเปิดเส้นทางหลวงสาย NR3 และ NR9 จากห้วยทราย (Houayxay) ไปยังบ่อเต็น (Boten) และจากสะหวันนะเขต (Savannakhet) ไปยังแดนสะหวัน (Dansavanh) รวมทั้งทางหลวงสาย NR13 จากบ่อเต็นไป Nong Nok Khiene
- ขณะนี้ อยู่ระหว่างการเจรจาทวิภาคีกับเมียนมาร์

การปฏิบัติตามกฎของประเทศที่มีการขนส่งเกิดขึ้น (“Host Country” Compliance) (ต่อ)

- ยานพาหนะต้องปฏิบัติตามมาตรฐานเทคนิคที่เกี่ยวกับน้ำหนักยานพาหนะ น้ำหนักบรรทุกเพลา และ มิตรรถที่ใช้กับเครือข่ายเส้นทางหลวงของประเทศที่มีการขนส่งเกิดขึ้นสำหรับกำหนดเที่ยวการเดินทางที่วางแผนไว้ (ซึ่งอาจครอบคลุมหลายประเทศในอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขง)
- เส้นทางและน้ำหนักต้องได้รับการวางแผนโดยคำนึงถึงเงื่อนไขข้างต้น เพราะการไม่เคารพกฎ (ซึ่งจำเป็นต่อการดูแลคุณภาพของเครือข่ายเส้นทางหลวงภายใต้ความตกลง CBTA) อาจส่งผลให้ถูกยกเลิกใบอนุญาตและไม่ให้ผู้ประกอบการผู้ละเมิดกฎเข้าร่วมในความตกลง CBTA “ระยะแรก”
- เมื่อผู้ประกอบการสัญจรข้ามพรมแดน รับหรือส่งสินค้าหรือผู้โดยสาร ณ จุดต่างๆ ในเครือข่ายเส้นทางหลวงภายใต้ความตกลง CBTA (ตามรายละเอียดในพิธีสาร 1 ของความตกลง CBTA) ผู้ประกอบการสามารถเข้าถึงตลาดเช่นเดียวกับยานพาหนะประเภทและน้ำหนักเดียวกันของท้องถิ่นนั้น
- ไม่อนุญาตให้มีการรับส่ง 2 จุดในประเทศ (Cabotage) (ได้แก่ การรับและส่งสินค้าและผู้โดยสาร ภายในประเทศที่มีการขนส่งเกิดขึ้น) เพราะการดำเนินการตามความตกลง CBTA “ระยะแรก” ต้องเป็นการดำเนิน “ข้ามพรมแดน” เท่านั้น
- โปรดปฏิบัติตามขีดจำกัดความเร็ว บ้ายจราจร และความปลอดภัยทางถนนทั่วไป ซึ่งรวมถึงเมื่อ ยานพาหนะพวงมาลัยซ้ายขับอยู่บนถนนในประเทศที่ใช้รถพวงมาลัยขวา (และในทางกลับกันด้วย)
- ยานพาหนะต้องมีประกันภัยความรับผิดชอบต่อบุคคลที่สามที่มีผลถูกต้องสมบูรณ์ติดรถตลอดเวลา

การปฏิบัติตามกฎของประเทศที่มีการขนส่งเกิดขึ้น (“Host Country” Compliance) (ต่อ)

- สินค้าที่ขนส่งต้องยังคงต้องปฏิบัติตามขั้นตอนศุลกากรในประเทศที่ใช้บังคับในปัจจุบัน (กล่าวคือ บทบัญญัติในเอกสารแนบท้าย 6 ของความตกลง CBTA ว่าด้วยระบบผ่านแดน (transit) และการขนส่งทางบกในอนุภูมิภาค จะยังไม่ใช้บังคับกับความตกลง CBTA “ระยะแรก”)
- ทว่าหากมีการจัดการใดอยู่ก่อนแล้ว ผู้ประกอบการสามารถใช้ระบบอื่น (เช่น ระบบของประเทศนั้นๆ) เพื่อดำเนินการศุลกากรผ่านแดนให้กับสินค้าที่ขนส่งโดยสอดคล้องกับการปฏิบัติในปัจจุบัน
- แต่ไม่จำเป็นต้องวางเงินค้ำประกันศุลกากร (customs bond) เพื่อการสัญจรของยานพาหนะ และตู้บรรทุกสินค้าตามที่ระบุไว้ในบันทึกความเข้าใจในการเริ่มใช้ความตกลง ‘ระยะแรก’ และตามเจตนารมณ์ของความในข้อ 18 ของความตกลง CBTA (CBTA Article 18)
- เจ้าหน้าที่ศุลกากรของประเทศที่มีการขนส่งเกิดขึ้น ณ จุดผ่านแดนที่เข้าร่วมในการดำเนินการระยะแรกตามพิธีสาร 1 นี้ จะเป็นผู้ตรวจใบอนุญาตขนส่งทางถนนและหนังสือสำหรับการนำเข้ายานพาหนะชั่วคราว ด้วยการประทับตราและลงวันที่ในหนังสือ TAD ของยานพาหนะต่างชาติขณะเข้าและออกจุดผ่านแดน

- สำหรับรายละเอียดเพิ่มเติมเกี่ยวกับการดำเนินการตามความตกลง CBTA “ระยะแรก” เนื้อหาของบันทึกความเข้าใจ (MOU) ความตกลง CBTA “ระยะแรก” ที่ลงนามไปแล้ว สำเนาตัวอย่างของใบอนุญาตและหนังสือ สำหรับการนำเข้ายานพาหนะชั่วคราว สำเนาแผ่นพับรายละเอียดการ ดำเนินการตามความตกลง CBTA “ระยะแรก” (EH Brochures) สามารถ หาอ่านได้ที่ www.greatermekong.org/ttf

ขอบคุณ

ดำเนินการภายใต้โครงการ TA-6579 REG การดำเนินการ “ระยะแรก” ตามความตกลงว่าด้วยการขนส่งข้ามพรมแดนในอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขง (the Cross-Border Transport Facilitation Agreement in the Greater Mekong Subregion)
ร่วมสนับสนุนโดยรัฐบาลแห่งสหราชอาณาจักร